

LES RELATIONS ENTRE GESTION DE L'EAU ET DÉVELOPPEMENT LOCAL À L'AUNE DU RISQUE INONDATION : QUEL RAPPROCHEMENT ENTRE POLITIQUE DE GESTION DES RISQUES ET PROJET DE TERRITOIRE, L'INTÉGRATION DES RISQUES DANS L'AMÉNAGEMENT

GWENAEL JOUANNIC, CEREMA

*Entre projets de développement et prise en compte des risques, la réponse
des territoires à la mise en œuvre des outils de la Directive inondation
(TRI, PGRI, SLGRI)*

19 octobre 2016

MISSION DU CEREMA



Accompagnement dans la conduite de l'Atelier national "Territoires en mutations exposés aux risques" Carte des contextes



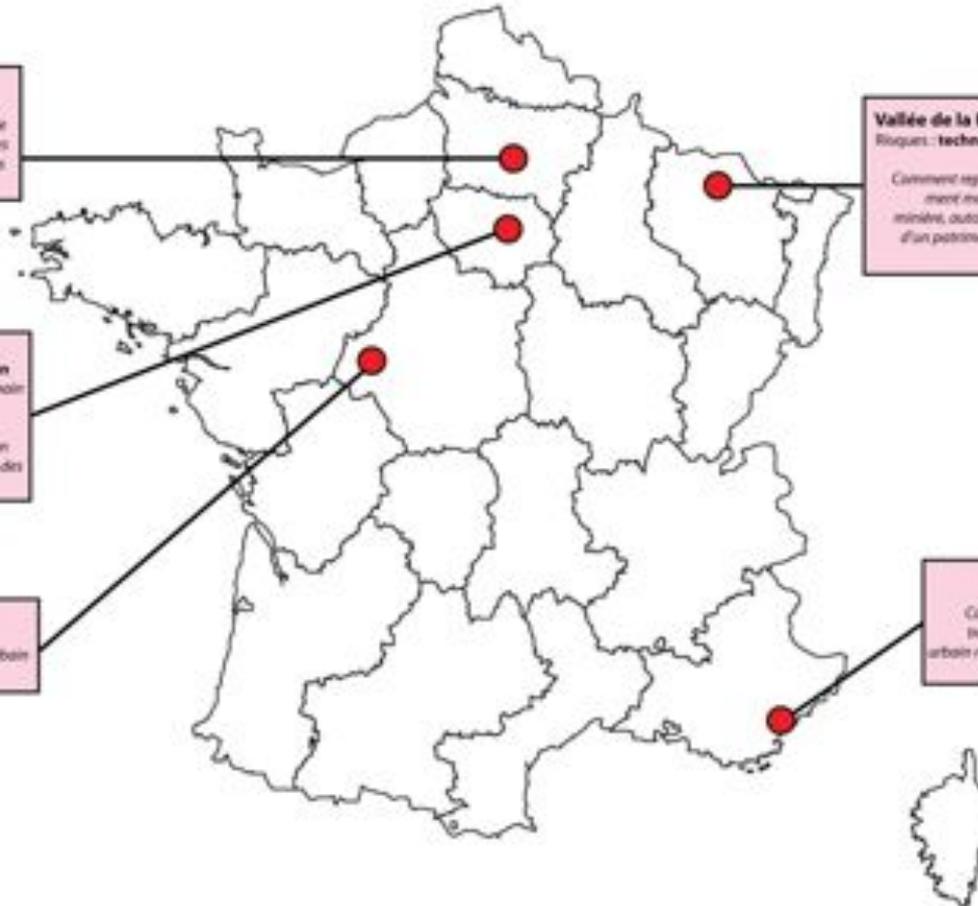
Vallée de l'Oise (60)
Risques : **inondation, technologique**
Comment réinventer les berges, adapter l'offre de logements aux risques, innover pour recycler des friches ferroviaires, économiques et industrielles atypiques ?

Vallée de la Fensch (57) et vallée de l'Orne (54)
Risques : **technologiques, sites et sols pollués, miniers, mouvement de terrain et inondation**
Comment repenser le fonctionnement des 2 vallées, Apertement marquées par la fin de l'activité sidérurgique et minière, autour d'une attractivité économique à redéfinir, d'un patrimoine industriel et d'espaces naturels à relier à leur territoire ?

Bords de Marne, Chelles (77)
Risques : **inondation, mouvement de terrain**
Comment densifier et renouveler un secteur urbain situé en grande couronne de l'agglomération parisienne, autour d'une gare du grand Paris Express exposée au risque d'inondation, dans un objectif de reconquête de la Marne et de mixité des usages ?

St-Pierre-des-Corps/Tours (37)
Risques : **inondation, technologique**
Comment relever les défis du renouvellement urbain derrière les digues fragilisées de la Loire ?

Vallée de l'Argens (83)
Risques : **inondation**
Comment accompagner la mise en oeuvre des travaux post-crise et bâtir un projet agricole et urbain résilient qui tire profit de sa position au coeur d'un vaste territoire dynamique et attractif ?



MISSION DU CEREMA

Capitaliser les apports de la démarche pour réduire la vulnérabilité des territoires au regard de la nature de leur exposition aux risques dans un contexte de mutations économiques, environnementales et sociétales :

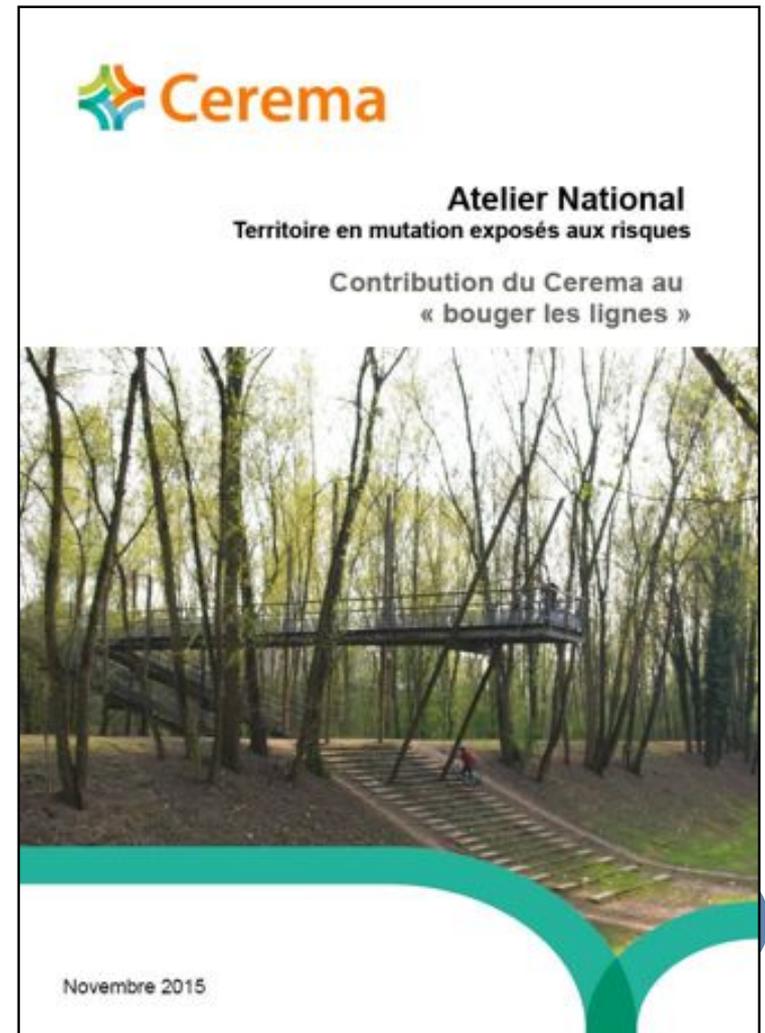
- en termes de solutions apportées,
- en termes de jeu des acteurs,
- en termes de procédures et contraintes réglementaires diverses influant le projet



OBJECTIFS DE LA MISSION

Mettre en évidence ce qui fait « bouger les lignes » par rapport à des situations pré-existantes et formaliser des propositions d'évolutions de processus permettant de dépasser les contraintes liées aux risques vers un projet d'ensemble.

Construire un projet viable et valorisant pour les sites contraints par les risques.



L'ENJEU DE NOTRE TRAVAIL

Proposer la création d'une action publique de valorisation des sites contraints par les risques permettant :

- de sortir des situations de blocage,
- au territoire de se développer même dans les secteurs contraints,
- qu'un projet de territoire compatible avec les objectifs de la politique de prévention des risques (augmenter la sécurité des populations exposées, réduire à moyen terme, le coût des dommages et raccourcir fortement le délai de retour à la normale des territoires sinistrés) puisse se développer.



STRATÉGIES POSSIBLES D'UN TERRITOIRE FACE À L'ALÉA



Grégory Morisseau, Le quartier périurbain de la Boullie (Blois), publié dans Projets de paysage le 04/01/2012



Vue axonométrique du projet de pays agricole urbain de la Boullie. Source Atelier de l'île, 2010, Réalisation Grégory Morisseau.

Quatre stratégies possibles face à l'aléa
selon les territoires et leurs niveaux d'exposition

Retrait stratégique de l'urbanisation
volontaire, à lier à des projets de développement agricole, énergétique, etc.

Sanctuarisation
temporaire dans l'attente de l'évolution de l'aléa

Adaptation
du territoire, de l'occupation du sol, des infrastructures, pour permettre son développement, limiter les coûts de dommage et améliorer le retour à la normal

Résistance
par la construction de protections physiques de zones peu ou pas adaptables

Fonctionnalités des logements potentiels en zone inondable en cas de crue centennale:

- 400 logements potentiels avec accès à pied hors d'eau et stationnement hors d'eau
=> information + inondation +
 - 2 100 logements potentiels avec accès à pied hors d'eau et stationnement inondable
=> information + inondation + + gestion du stationnement déporté
 - 200 logements potentiels avec accès à pied en area faible et stationnement inondable
=> information + inondation + + gestion du stationnement déporté + gestion accès
- NB Pirmil + appartiers = 2 300 nouveaux logements hors zone inondable



Plan des masses, sur le secteur Pirmil les Isles, superposé avec la carte d'Aléa.

STRATÉGIES POSSIBLES D'UN TERRITOIRE FACE À L'ALÉA

Quatre stratégies possibles face à l'aléa selon les territoires et leurs niveaux d'exposition

MONT DE MARSAN - Rivières dans la ville



Retrait stratégique de l'urbanisation
volontaire, à lier à des projets de développement agricole, énergétique, etc.

Sanctuarisation
temporaire dans l'attente de l'évolution de l'aléa

Adaptation
du territoire, de l'occupation du sol, des infrastructures, pour permettre son développement, limiter les coûts de dommage et améliorer le retour à la normal

Résistance
par la construction de protections physiques de zones peu ou pas adaptables

Littoral +2°C

Projet d'aménagement du front de mer de La Rochelle



**PRÉSENTATION DE LA DÉMARCHE DE
VALORISATION DES SECTEURS
CONTRAINS PAR DES RISQUES**



CONFRONTER LE PROJET À UNE COHÉRENCE TERRITORIALE

Ce que l'on constate

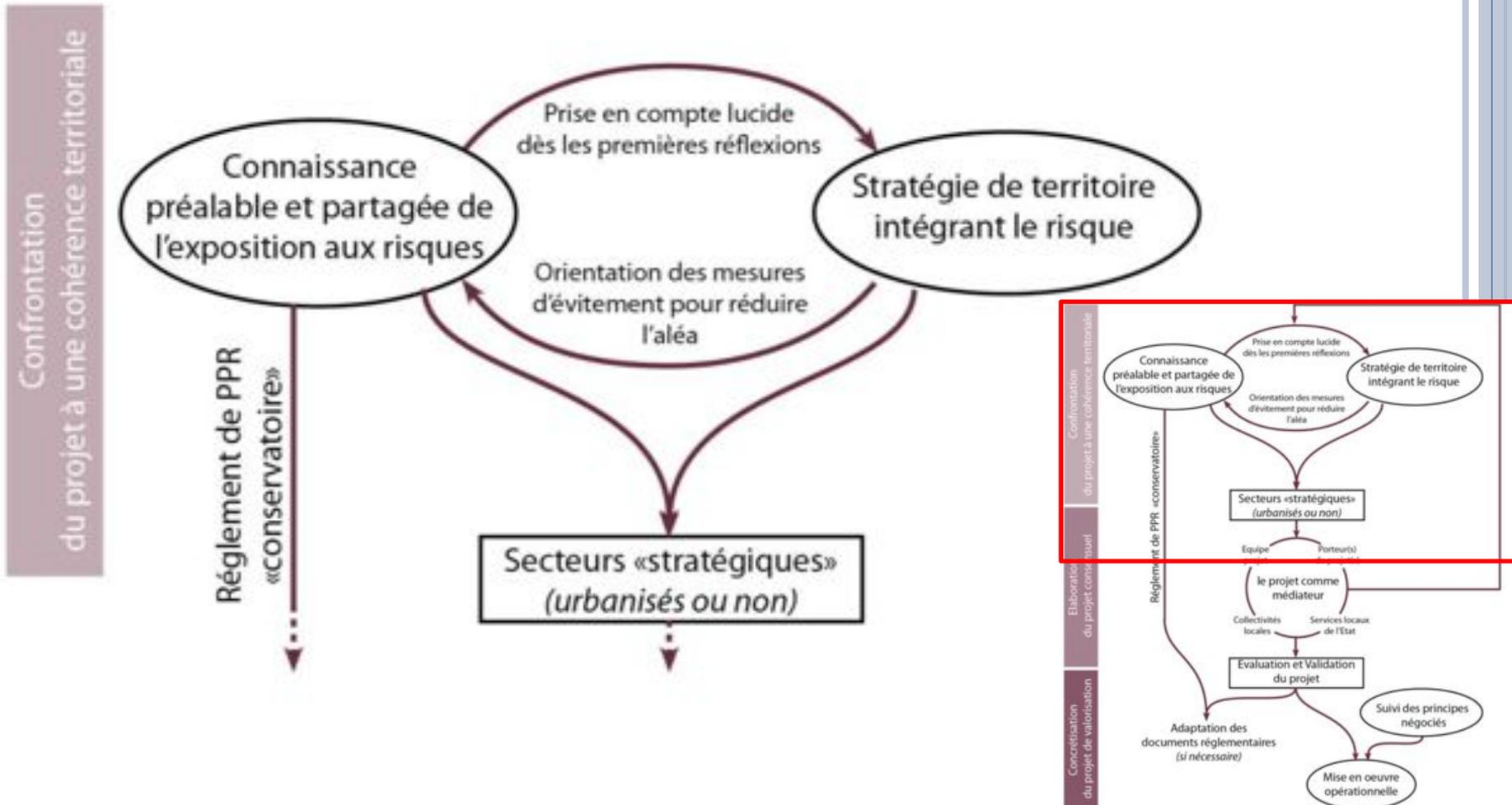
- Peu de communes unies pour penser un projet intégrant le risque à la bonne échelle.
- Manque de légitimité et de compétences des communes exposées aux risques pour mettre en place des projets articulant développement et protection



CONFRONTER LE PROJET À UNE COHÉRENCE TERRITORIALE

Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation



ELABORER UN PROJET CONSENSUEL

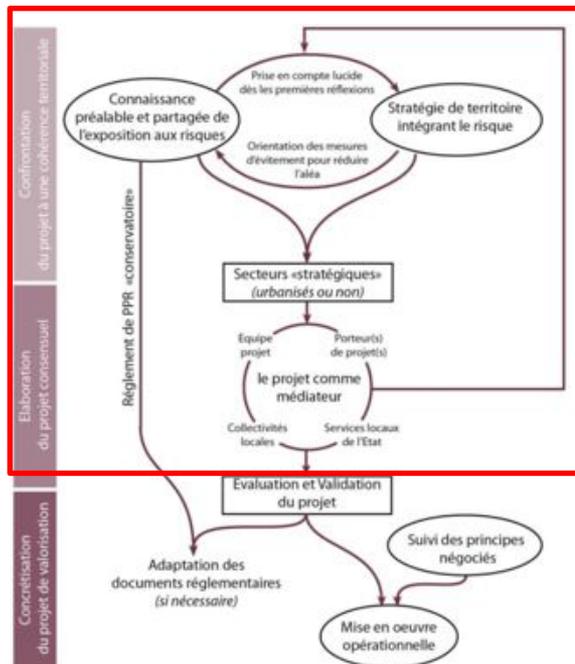
Ce que l'on constate

- Des blocages entre acteurs (liés au déni du risque des élus ou de la population, au sentiment de sécurité à l'arrière d'une digue, etc.) ne favorise pas le développement d'un travail collectif pour concevoir un projet d'aménagement.



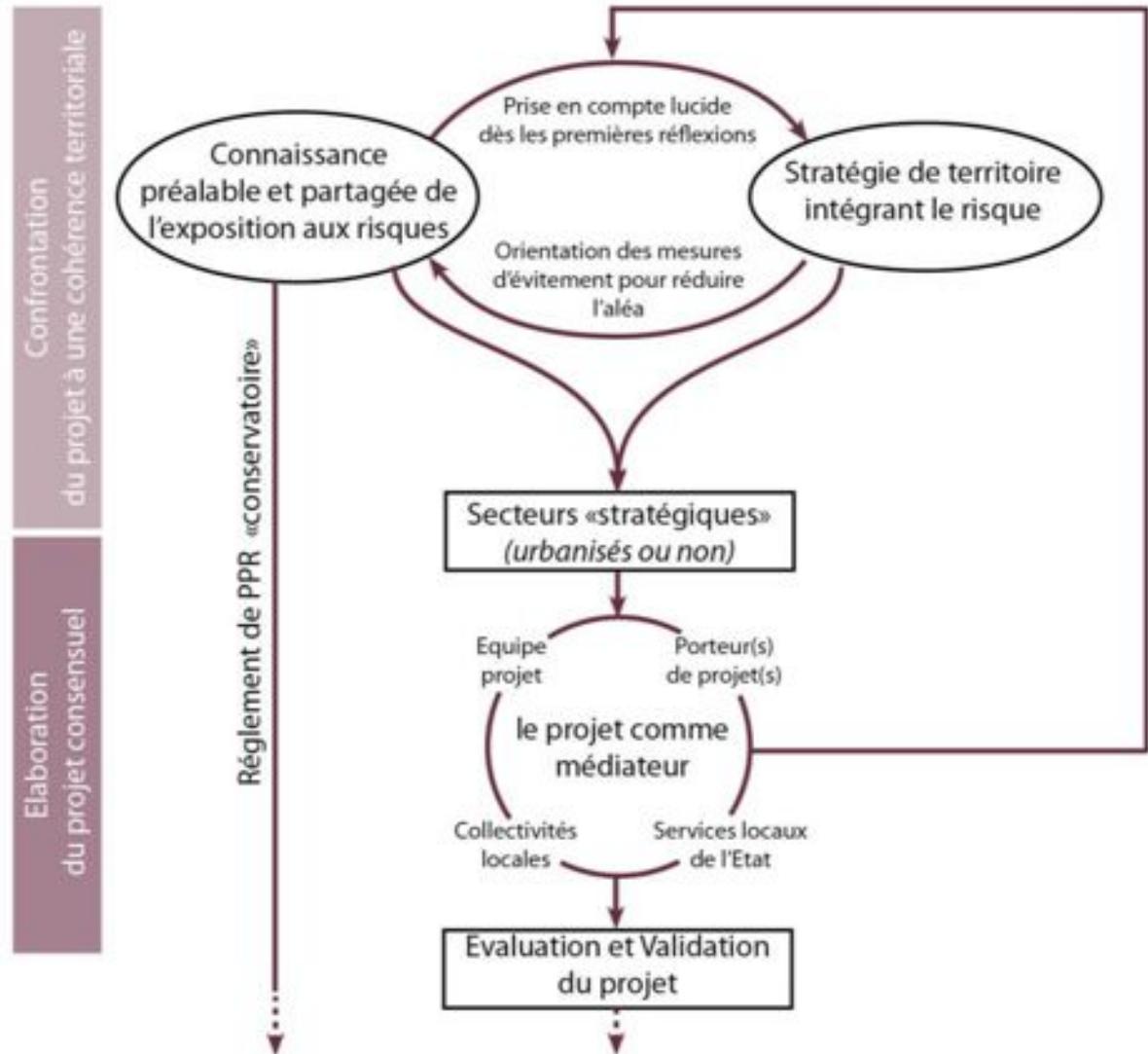
ELABORER UN PROJET CONSENSUEL

1. Créer des espaces de travail collaboratif légitime



Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation



UN PROJET ÉVALUÉ ET VALIDÉ

Ce que l'on constate

- Les exemples de projets négociés déjà réalisés font peser une lourde responsabilité sur les services locaux de l'Etat qui instruisent les PPR et les autorisations d'urbanisme en zone à risque.

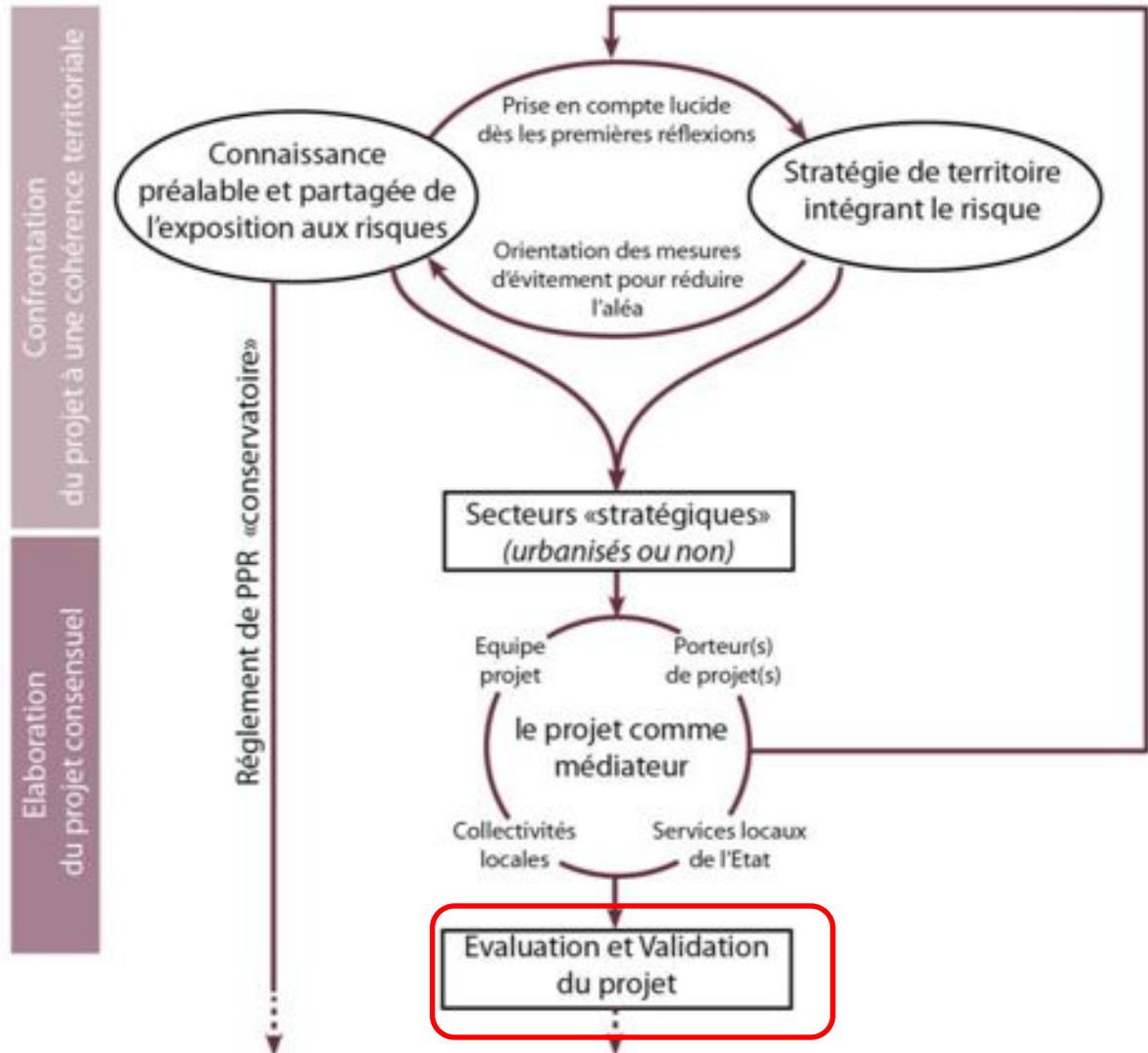
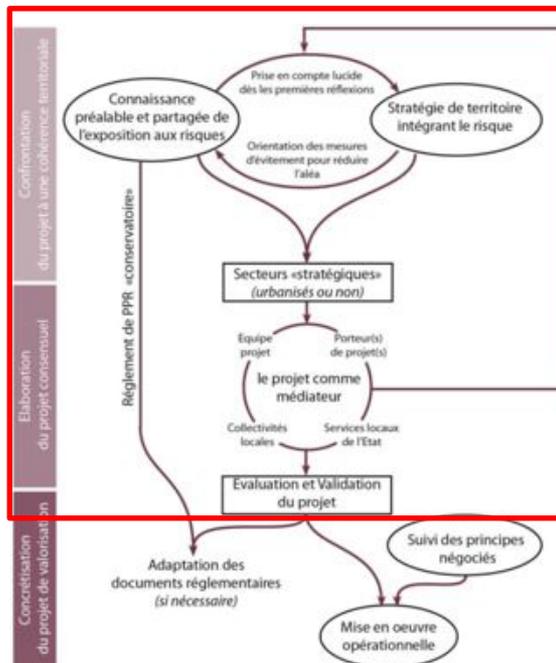


UN PROJET ÉVALUÉ ET VALIDÉ

1. Créer des espaces de travail collaboratif légitime pour ré-interroger la règle par le projet
2. Un projet évalué et validé (possibilité de ré-interroger la règle par le projet)

Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation



UNE DÉMARCHE D'INTÉGRATION DES RISQUES PAR LE PROJET

Ce que l'on constate

- L'existence d'un ou plusieurs risques et leurs traductions réglementaires sont souvent synonymes de blocages voire de sentiment d'injustice.
- Les adaptations urbaines ou constructives intégrant les risques sont vécus comme des freins au déploiement de projets territoriaux porteur d'avenir.

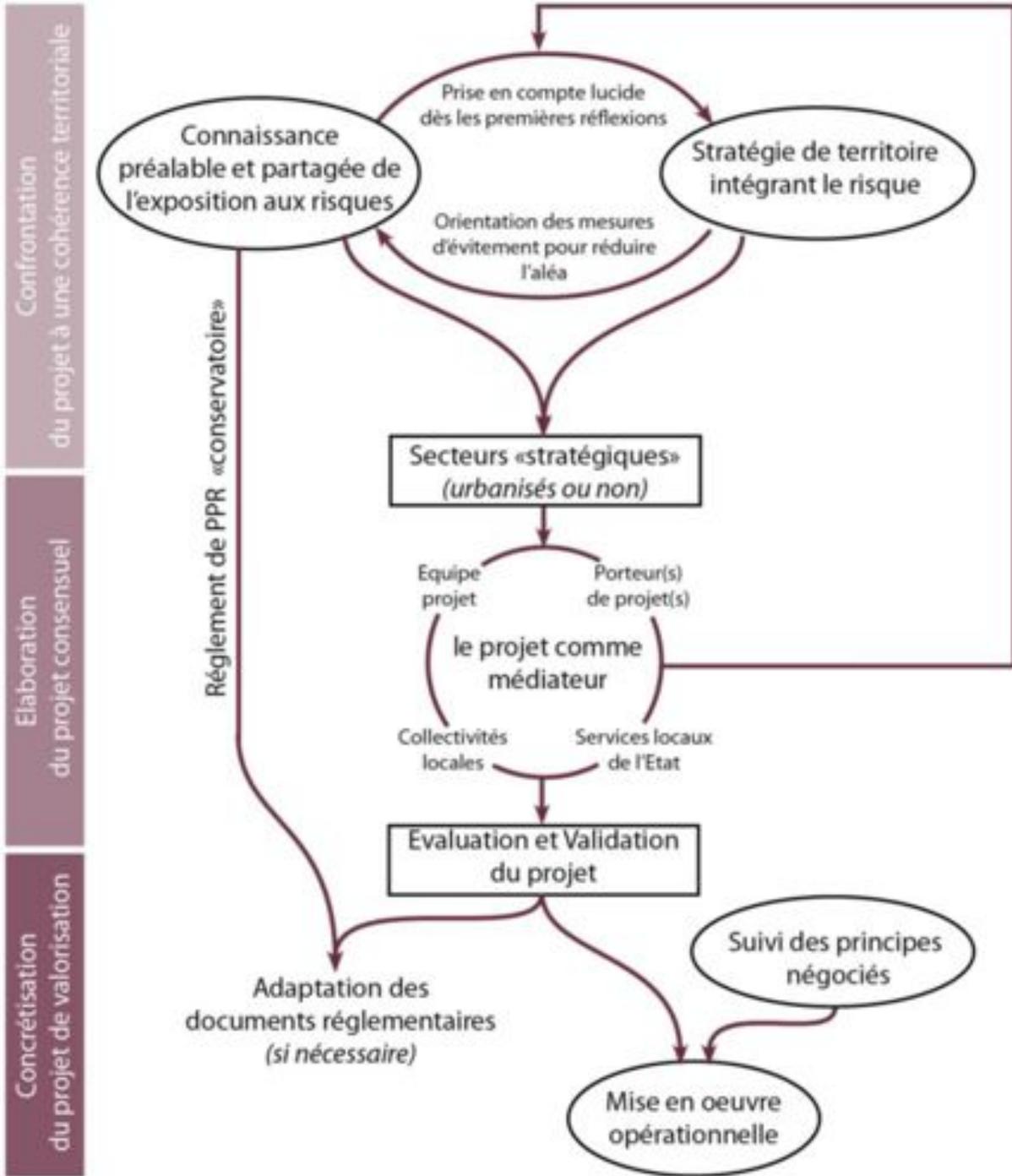
Ce vers quoi on veut tendre

- Ces territoires plus que tout autre doivent faire l'objet d'un projet ambitieux capable de coordonner les objectifs, les outils et les acteurs des politiques d'aménagement durable et de prévention des risques.

Le Cerema propose

- La possibilité de mettre en place sur des sites à enjeux stratégiques pour le grand territoire, un atelier de projet partenarial qui aura la mission de concevoir un projet conciliant risque(s) et développement
- La possibilité de procéder à la modification des documents réglementaires, une fois qu'un projet consensuel a été validée par tous les partenaires.





MERCI DE VOTRE ATTENTION

Vos contacts au Cerema :

- Ouest : Denis Crozier, Gwenaël Jouannic, Loïc Guilbot, Bruno Landreau,
- Est : Fabrice Arki, Aline Lombard, Jean-Pascal Florin
- Méditerranée : Christophe Moulin
- Normandie-Centre : Julien Lacogne, Sarah Géraud, Robin Le Noan
- Sud-Ouest : Didier Felts
- Nord-Picardie : Arnaud Ganaye

Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation

